



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 29 19.04.2012

NR. 629 DPSS
DATA 05.04.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Legii nr.64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale*, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru din Grupul parlamentar progresist; domnul deputat Petru Movilă din Grupul parlamentar al PD-L și de domnul deputat Independent Mircia Giurgiu (**Bp. 29/2012**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor prevederi ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscal, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele aspecte:

- modificarea art. 1 alin. (2), în sensul instituirii în sarcina clienților a obligației de a solicita bonurile fiscale, precum și de a refuza orice fel de tranzacții comerciale fără emiterea bonului fiscal;

- completarea art. 10 cu o nouă literă, astfel încât să constituie contravenție și fapta de *acceptare de către client a tranzacției comerciale fără eliberarea bonului fiscal sau acceptarea acestuia cu o sumă diminuată față de tranzacția reală*;

- modificarea art. 11 alin. (1) lit. a) în sensul ca fapta anterior menționată, precum și fapta prevăzută la lit. d) a art. 10 (referitoare la *nepredarea bonului fiscal clientului de către operatorul aparatului de marcat electronic fiscal*) să fie sancționată cu amendă de 10.000 lei pentru agenții economici și cu amendă de 5000 lei pentru clienți. (*în prezent, partea introductivă a art. 11 stabilește că „Amenzile pentru contravențiile prevăzute la art. 10 se aplică operatorilor economici, cu excepția celor prevăzute la art. 10 lit. d) (...)”*).

II. Observații

1. Sancționarea clienților pentru nerespectarea obligației operatorilor economici de a emite bonuri fiscale și de a le preda clienților nu este oportună, deoarece prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează obligația operatorilor economici de a emite bonuri fiscale clienților pentru livrările de bunuri cu amănuntul și/sau prestările de servicii, cu scopul înregistrării veniturilor care stau la baza determinării impozitelor și taxelor datorate bugetului de stat.

2. Sancțiunea propusă a fi aplicată clientului pentru nesolicitarea bonului fiscal (5000 lei) este exagerat de mare și ar avea o eficiență redusă, iar clientul nu are posibilitatea de a face dovada solicitării bonului fiscal de la operatorul aparatului de marcat electronic fiscal care nu i-a predat bonul fiscal, acesta din urmă fiind sancționat pentru fapta sa cu amendă contravențională de la 800 la 1500 lei, potrivit dispozițiilor art.11 alin.(2), din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Adoptarea propunerii de a sancționa clienții pentru nesolicitarea bonului fiscal va determina dificultăți în sancționarea utilizatorilor aparatelor de marcat electronice fiscale, în situația în care aceștia nu emit bonurile fiscale pentru livrările de bunuri cu amănuntul și/sau prestările de servicii,

întrucât se va avea în vedere obligația clientului de a solicita bon fiscal și nu obligația utilizatorului de aparate de marcat electronice fiscale de a emite bonul fiscal.

4. Textul propunerii legislative nu respectă prevederile *Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora modificările și/sau completările legislative se realizează asupra actului normativ de bază, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și nu asupra actului normativ prin care s-au realizat intervenții legislative asupra actului normativ de bază, respectiv *Legea nr.64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999*, așa cum se propune prin inițiativa legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative .**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului